

清远市人民政府文件

清府〔2017〕35号

清远市人民政府关于印发清远市建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《清远市建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向市发展改革局反映。



清远市建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度实施方案

为贯彻落实《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度 加快推进社会诚信建设的指导意见》（国发〔2016〕33号），加快建立完善我市守信联合激励和失信联合惩戒机制，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央、国务院及省的决策部署，紧紧围绕“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，落实加强和创新社会治理要求，加快推进社会信用体系建设。坚持褒扬诚信、惩戒失信，坚持部门联动、社会协同，坚持依法依规、保护权益，坚持突出重点、统筹推进，加强信用信息公开、共享和使用，依法依规运用信用激励和约束手段，构建政府、社会共同参与的跨地区、跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制，促进市场主体依法诚信经营，严格保护信用主体合法权益，维护市场正常秩序，营造诚信社会环境。

（二）工作目标。争取到2017年底，实现信用信息归集标准化、部门信息共享全覆盖，基本建立政府部门联合奖惩机制；

到 2020 年底，全面建成政府与社会共同参与的联合奖惩机制，形成政府部门协同联动、行业组织自律管理、信用服务机构积极参与、社会舆论广泛监督的共同治理格局。

二、健全褒扬和激励诚信行为机制

（三）树立和宣传诚信典型。结合信用分类分级管理，将信用状况良好的行政相对人、诚信道德模范、优秀青年志愿者树立为诚信典型；鼓励有关部门、社会组织在监管和服务中记录各类主体信用信息，向社会推介无不良信用记录者或诚信典型，联合其他部门和社会组织实施守信激励；鼓励行业协会商会完善会员企业信用信息采集、共享和评价机制，筛选推介诚实守信的会员企业，将行业协会商会推荐的诚信会员、新闻媒体挖掘的诚信市场主体等树立为诚信典型，加强宣传报导；在 2017 年 9 月底前建立诚信“红名单”。推行企业主动承诺制度，2017 年 9 月底前率先在产品服务质量、安全生产、劳动保障、环境保护、公共资源交易等领域实行公开承诺，并逐步扩大范围，争取到 2020 年实现覆盖所有领域。（市发展改革局、市委宣传部、市文明办、市民政局、市人力资源社会保障局、市环境保护局、市工商局、市质监局、市安全监管局、市食品药品监管局、市公共资源交易中心等按照职责分工负责）

（四）实行行政审批便利服务。在办理行政许可过程中，对诚信典型和连续三年无不良信用记录的行政相对人实行“绿色通道”和“容缺受理”等便利服务措施。对符合条件的行政相对人，

除法律法规要求提供的材料外，部分申报材料不齐备的，如其书面承诺在规定期限内提供，应先行受理，加快办理进度。市有关单位要在2017年9月底前出台相关管理办法，优化完善业务操作规程。（市编办、市行政服务中心会同市有关部门负责）

（五）优先提供公共服务便利。在实施财政性资金项目安排、招商引资配套政策等各类优惠政策中，对诚信市场主体予以优先考虑。制定公共资源交易领域信用管理办法，探索在有关公共资源交易活动中，依法依规对诚信市场主体采取信用加分等措施。在教育、就业、创业、社会保障、城市入户等领域对诚信个人给予重点支持和优先便利。[市发展改革局、市教育局、市财政局、市人力资源社会保障局、市商务局、各县（市、区）人民政府按照职责分工负责]

（六）优化行政监管检查安排。注重运用大数据手段，依托公共信用信息平台对监管对象实行分类服务和监管。完善事中事后监管措施，对符合一定条件的诚信企业在日常检查、专项检查中优化检查频次，推行联合检查制度，减少对企业正常经营的影响，在2017年9月底前建立优化检查工作机制。[市有关部门、各县（市、区）人民政府按照职责分工负责]

（七）降低市场交易成本。鼓励有关部门和单位探索开发“信易贷”、“信易债”、“税源贷”、“税易贷”、“税贷通”等产品，着力缓解诚信小微企业融资难问题。引导金融机构和商业销售机构等市场服务机构参考使用市场主体信用信息、信用积分和信用评

价结果，对诚信市场主体给予优惠和便利。（市金融局、人民银行清远市中心支行、清远银监分局、市保险行业协会、市地税局、市国税局、市商务局等按照职责分工负责）

（八）大力推介诚信市场主体。及时通过政府网站和“信用清远”等信用网站公示诚信市场主体的优良信用信息，并在各类会展、银企对接等活动中重点推介诚信企业，对诚信市场主体实施差别化激励，让信用成为市场配置资源的重要考量因素。引导征信机构加强对市场主体正面信息的采集，在诚信问题反映较为集中的行业领域，对守信者加大激励性评分比重。推动行业协会商会引导会员企业诚信经营、履行社会责任，按照国家有关规定表彰诚信会员企业，推动行业诚信建设和规范健康发展。【各县（市、区）人民政府，人民银行清远市中心支行、市民政局等有关部门按照职责分工负责】

三、健全惩戒和约束失信行为机制

（九）对重点领域和严重失信行为实施联合惩戒。在有关部门和社会组织依法依规对本领域失信行为作出处理和评价基础上，通过信息共享，对严重失信行为采取联合惩戒措施。重点包括：一是严重危害人民群众身体健康和生命安全的行为，包括食品药品、生态环境、工程质量、安全生产、消防安全、强制性产品认证、缺陷产品召回等领域的严重失信行为。二是严重破坏市场公平竞争秩序和社会正常秩序的行为，包括贿赂、逃税骗税、恶意逃废债务、恶意拖欠货款或服务费、恶意欠薪、非法集资、

电信诈骗、合同欺诈、传销、无证照经营、制售假冒伪劣产品和故意侵犯知识产权、出借和借用资质投标、围标串标、虚假广告、侵害消费者或证券期货投资者合法权益、严重破坏网络空间传播秩序、聚众扰乱社会秩序、在国家考试中组织作弊或向他人提供作弊器材、伪造证明材料骗保等严重失信行为。三是拒不履行或不按要求履行法定义务，严重影响司法机关、行政机关公信力的行为，包括当事人在司法机关、行政机关作出判决或决定后，有履行能力但拒不履行、逃避执行等严重失信行为。四是拒不履行国防义务，拒绝、逃避兵役，拒绝、拖延民用资源征用或者阻碍对被征用的民用资源进行改造，危害国防利益，破坏国防设施等行为。各地、各有关部门要梳理重点领域存在严重失信行为的信用主体名单及其信用记录，从2017年1月起定期将有关信息交换到市公共信用信息管理平台。**【市信用办会同市有关部门、各县（市、区）人民政府负责】**

（十）依法依规对失信行为实施行政性约束和惩戒。把严重失信主体列为重点监管对象，依法依规采取行政性约束和惩戒措施。从严审核行政许可审批项目，从严控制生产许可证发放，限制项目审批、核准，限制股票发行上市融资或发行债券，限制在全国股份转让系统挂牌、融资，限制发起设立或参股金融机构以及小额贷款公司、融资担保公司、创业投资公司、互联网融资平台等机构，限制从事互联网信息服务等。严格限制申请财政性资金项目，限制参与有关公共资源交易活动，限制参与基础设施和

公用事业特许经营。对严重失信企业及其法定代表人、主要负责人和对失信行为负有直接责任的注册执业人员等实施市场和行业禁入措施。及时撤销严重失信企业及其法定代表人、负责人、高级管理人员和对失信行为负有直接责任的董事、股东等人员的荣誉称号，取消其参加评先评优资格。各县（市、区）、各有关部门要依据相关法律规定，研究完善对失信行为约束和惩戒措施，制订具体实施细则，在2017年9月底前建立失信“黑名单”。**【市有关部门、各县（市、区）人民政府按照职责分工负责】**

（十一）建立司法案件失信被执行人联合惩戒机制。建立健全联合惩戒工作协调机制，加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设，争取在2017年9月底前实现与“中国执行信息公开网”及“信用清远网”信息对接联通。将各级法院发布的失信被执行人名单纳入市内跨区域跨部门的联合惩戒范围，推动失信行为信息共享、结果互认，促进司法惩戒和社会惩戒深度融合。**（市信用办会同市法院、市有关部门负责）**

（十二）加强对失信行为的市场性约束和惩戒。结合政务数据资源开放试点，探索向信用服务机构开放严重失信主体的公共失信记录，逐步扩展数据开放范围，提供数据比对校核服务，支持信用服务机构开展信用评级评价等业务；支持各类信用管理大数据平台建设，创新监管方式，推动大数据征信产业规范发展。督促有关企业和个人履行法定义务，对有履行能力但拒不履行的严重失信主体按法律法规实施限制出境和限制购买不动产、乘坐

飞机、乘坐高等级列车和席次、旅游度假、入住星级以上宾馆及其他高消费行为等措施。引导商业银行、证券期货经营机构、保险公司等金融机构按照风险定价原则，对严重失信主体提高贷款利率和财产保险费率，或者限制向其提供贷款、保荐、承销、保险等服务。以统一社会信用代码为索引，争取在 2017 年 6 月底前通过“信用清远”等各级信用网站，及时公开披露严重失信主体信息。（市信用办会同市经济和信息化局、人民银行清远市中心支行、市公安局、市住房和城乡建设管理局、市国土资源局、市旅游局、市金融局、市保险行业协会及其他相关部门负责）

（十三）加强对失信行为的行业性约束和惩戒。推动行业协会商会加快建立会员信用档案，完善行业内部信用信息采集共享机制，进一步健全行业自律公约和职业道德准则。鼓励有条件的行业协会商会与有资质的第三方信用服务机构合作，开展会员企业信用等级评价，公开评价结果。支持行业协会商会按照行业标准、行规、行约等方式开展行业惩戒，视情节轻重对失信会员实行警告、行业内通报批评、公开谴责、不予接纳、劝退等惩戒措施。加大行政机关转移给行业协会商会实行自律管理等事项的监管力度，严禁向企业乱摊派、乱收费。推动各行业协会商会在 2017 年 9 月底前建立会员信用档案并全面建立信息公开公示制度。（市民政局会同市有关行业主管部门负责）

（十四）加强对失信行为的社会性约束和惩戒。加强政务信息公开工作，整合优化政府部门的投诉举报平台，建立统一便民

高效的消费投诉、经济违法行为举报和行政效能投诉平台，实现统一接听、按责转办、限时办结、统一督办、统一考核。建立完善有奖举报制度，健全公众参与监督的激励机制，鼓励公众对无证照经营、隐蔽生产经营场所、事故隐患或安全生产违法行为及其他非法违法行为进行举报，严格保护举报人合法权益，引导社会力量广泛参与失信联合惩戒。建立健全公益诉讼渠道，支持有关社会组织依法对污染环境、侵害消费者或公众投资者合法权益等群体性侵权行为提起公益诉讼。鼓励公正、独立、有条件的专业机构开展失信行为大数据舆情监测，编制发布地区、行业信用分析报告。强化舆论监督，推动报刊、广播、电视、网络等各类媒体加大对失信企业的监督力度，重点曝光社会影响恶劣、情节严重的企业失信案件。【市发展改革局、市经济和信息化局、市工商局、市委宣传部、市质监局、市环境保护局、市安全监管局、人民银行清远市中心支行、市文化广电新闻出版局、市公共资源交易中心、各县（市、区）人民政府等按照职责分工负责】

（十五）完善个人信用记录，推动联合惩戒措施落实到人。加强对企事业单位、社会组织严重失信行为的监管，并将相关信息同步记入其法定代表人、主要负责人和其他负有直接责任人员的个人信用记录中，形成重点人群全覆盖的个人信用信息数据库。在对失信企事业单位进行联合惩戒的同时，依照法律法规和政策规定对相关责任人员采取相应的联合惩戒措施。【市信用办会同市有关部门、各县（市、区）人民政府负责】

四、构建联合奖惩协同机制

(十六) 建立触发反馈机制。各重点领域联合奖惩发起部门负责确定联合激励和联合惩戒的实施对象，实施部门负责对有关主体采取相应的联合激励和联合惩戒措施。依托市社会信用体系建设统筹协调机制，在 2017 年 6 月底前建立守信联合激励和失信联合惩戒的发起与响应机制，发起部门和实施部门每月定期将有关情况反馈公共信用信息管理平台。(市信用办会同市有关部门负责)

(十七) 实施市内跨区域跨部门联合奖惩。探索建立市内信用合作新机制，鼓励和支持县区之间信息互通共享，实行统一的信用激励惩戒标准和措施，促进区域守信联合激励和失信联合惩戒一体化，推动建立全市跨县区、跨部门、跨领域的信用体系建设合作机制。[市信用办会同各县(市、区)人民政府负责]

(十八) 探索开展跨地区联合奖惩。实施省市协同和跨市联动，对各地确定的诚信典型和严重失信主体，发起省市协同和跨市联动激励与惩戒。探索建立跨市信用合作机制，推动合作区域内公共信用信息平台互通，企业登记信息、产品质量等信用信息共享，信用评价结果互用，推动建立统一的企业信用分类标准，健全产权保护机制，实现跨市信用联合奖惩。(市发展改革局会同市商务局负责)

(十九) 大力推进信用信息公开公示。行政许可和行政处罚等信用信息要在行政决定之日起 7 个工作日内通过“信用清远”

网站公开，为社会提供“一站式”查询服务。涉及企业的相关信息按照《企业信息公示暂行条例》规定在“国家企业信用信息公示系统”公示。推动司法机关在“信用清远”网站公示司法判决、失信被执行人名单等信用信息。（市信用办会同市工商局、市法院、各级政府部门按照职责分工负责）

（二十）建立健全信用信息归集共享机制。健全政府与信用服务机构、金融机构、行业协会商会等组织的信息共享机制，促进政务信用信息与社会信用信息互动融合，利用大数据技术开展信用监测预警，广泛开展守信联合激励和失信联合惩戒。推广应用广东省志愿者信息管理服务平台，采集志愿者信用信息，逐步将采集范围扩展到全体青年和全体志愿者。依托全市政务信息资源共享交换体系，归集整合全市公共信用信息，进一步完善“市县一体化”的公共信用信息管理平台，拓宽信用信息归集范围，与省信用信息共享平台实现互联互通和信息共享。[市信用办会同市有关部门、各县（市、区）人民政府负责]

（二十一）建立健全信用信息查询使用机制。大力推行信用信息查询和信用报告（证明）使用，在财政资金补助、政府采购、政府购买服务、政府投资工程建设项目招投标等事项中实行公共信用信息查询制度。推行使用第三方专业机构出具的信用报告。争取在2017年9月底前制订出台相关管理制度，将信用信息查询使用嵌入审批、监管、公共资源交易工作流程中，确保“应查必查”、“奖惩到位”。（市发展改革局会同市有关部门负责）

(二十二) 编制激励和惩戒措施清单。市各有关部门要根据省出台的落实国家有关部委联合激励和联合惩戒合作备忘录的相关文件, 在三个月内组织完成奖惩措施梳理并形成措施清单汇总报市信用办, 2017 年内完成对纳税信用 A 级纳税人实施联合激励和对重大税收违法案件当事人、失信企业、失信被执行人、安全生产领域失信主体、环境保护领域失信主体、食品药品生产经营严重失信者等实施联合惩戒合作备忘录的制订。对激励惩戒措施进行分类管理实施, 将依法必须执行的措施列为强制性措施; 将实施部门推荐, 符合褒扬诚信、惩戒失信政策导向的措施, 列为推荐性措施, 积极探索将实施效果好、操作性强的推荐性措施上升为强制性措施。(市信用办会同市有关部门负责)

五、保护信用主体合法权益

(二十三) 规范信用红黑名单制度。不断完善诚信典型“红名单”制度和严重失信主体“黑名单”制度, 依法依规规范各领域红黑名单产生和发布行为, 建立退出机制。在保证独立、公正、客观前提下, 鼓励有关群众团体、金融机构、征信机构、评级机构、行业协会商会等将红黑名单信息提供给政府部门使用。各县(市、区)、各有关部门要在 2017 年 9 月底前制订红黑名单管理规定。[市有关部门、各县(市、区)人民政府按照职责分工负责]

(二十四) 建立健全信用修复制度。建立有利于自我纠错、主动自新的社会鼓励与关爱机制, 支持有失信行为的个人通过社

会公益服务等方式修复个人信用。对在规定期限内纠正失信行为、消除不良影响的信用主体，不再作为联合惩戒对象。要及时更正不准确的失信行为信用记录或信用等级划分。联合奖惩发起部门和实施部门要在 2017 年底前根据权限及依据制订本领域信用修复管理办法，明确惩戒期限、修复条件和程序等事项。（市有关部门按照职责分工负责）

（二十五）建立健全信用信息异议处理及投诉办理制度。市有关部门要制定本部门异议处理和投诉办理的管理制度，并在执行失信联合惩戒措施时及时受理异议申请或投诉。信息提供单位要及时核实并将情况告知实施部门，经核实有误的信息应及时更正或撤销。联合惩戒措施在信息核实期间暂不执行。因错误采取联合惩戒措施损害有关主体合法权益的，有关部门要积极采取措施恢复其信誉、消除不良影响。支持有关主体通过行政复议、行政诉讼等方式维护自身合法权益。2017 年 12 月底前出台市信用信息异议处理和投诉办理相关制度，明确异议处理和投诉办理的工作流程、部门职责分工等。【市信用办会同市有关部门、各县（市、区）人民政府负责】

六、加强信用制度和诚信文化建设

（二十六）完善信用制度。按照强化信用约束和协同监管要求，各县（市、区）、各有关部门要对现行规章和规范性文件有关规定提出修订建议或进行有针对性的修改。【市信用办、市法制局会同市有关部门、各县（市、区）人民政府负责】

（二十七）建立健全标准规范。根据国家和省的统一部署，完善市公共信用信息目录和信息标准，统一信息采集、存储、共享、公开、使用和信用评价、信用分类管理等规范。各地、各有关部门要结合实际，制定信用信息归集、共享、公开、使用和守信联合激励、失信联合惩戒的工作流程和操作规范。**[市发展改革局、市经济和信息化局会同市有关部门、各县（市、区）人民政府负责]**

（二十八）加强诚信文化宣传教育。以诚信创建工作为抓手，弘扬诚信文化，引领社会成员诚信自律，提高公民诚实守信意识，努力营造诚信和谐的人文氛围。加强法治宣传和诚信守法宣传，引导广大市场主体依法诚信经营，树立“诚信兴商”理念，完善社会舆论监督机制，通过报刊、广播、电视、网络等媒体加大对失信主体的监督力度，依法曝光社会影响恶劣、情节严重的失信案件，开展群众评议、讨论、批评等活动，形成对严重失信行为的舆论压力和道德约束。通过学校、单位、社区、家庭等，加强对失信个人的教育和帮助，引导其及时纠正失信行为。加强对企业负责人、学生和青年群体的诚信宣传教育，加强会计审计人员、导游、保险经纪人、公职人员等重点人群以诚信为重要内容的职业道德建设。**（市委宣传部、市文明办、市发展改革局、人民银行清远市中心支行、市教育局、市人力资源社会保障局、市财政局、市商务局、市工商局、市旅游局、市保险行业协会、团市委、市工商联等按照职责分工负责）**

七、保障措施

(二十九) 加强组织领导。各县(市、区)、各有关部门要高度重视,把实施守信联合激励和失信联合惩戒作为推进社会信用体系建设工作的重要举措,切实加强组织领导,制订本县区、本部门实施方案和工作计划,落实工作机构、人员编制、项目经费等必要保障,确保各项联合激励和联合惩戒措施落实到位。

(三十) 鼓励先行先试。鼓励各县(市、区)、各有关部门先行先试,通过联合签署合作备忘录或联合印发规范性文件等多种方式,建立重点领域联合激励和联合惩戒长效机制,不断丰富信用激励内容,强化信用约束措施。

(三十一) 加强督促评估。市发展改革局、人民银行清远市中心支行要依托公共信用信息平台,建立健全信用联合激励和联合惩戒的跟踪、监测、统计、评估机制,及时掌握工作进展,核查信息记录、归集、共享和联合奖惩措施落实情况。市发展改革局要加强统筹协调,及时跟踪掌握工作进展,督促检查任务落实情况并报告市政府。

公开方式：主动公开

抄送：市委有关部委办，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，清远军分区，市法院，市检察院，市有关人民团体，中央、省驻清有关单位。

清远市人民政府办公室秘书二科

2017年6月13日印发
